

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri financiar-bugetare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Măsurile anticriză întreprinse începând cu anul 2009 de către Guvern, sprijinit de FMI, UE și Banca Mondială au contribuit la normalizarea condițiilor financiare. În pofida acestor măsuri, condițiile s-au dovedit mai dificile decât s-a anticipat. Activitatea economică a continuat să fie marcată de recesiune în ultimile luni, datorită creșterii interne reduse, ceea ce va determina ca redresarea economică a țării noastre să fie vizibilă mai târziu în cursul anului, estimându-se o creștere economică ușor negativă în anul 2010.

Ieșirea din recesiune se dovedește înceată, pentru că spațiul fiscal pentru impulsivarea economiei este mic. Corecția modelului de creștere dinspre un model bazat pe consum spre un model bazat pe investiții, exporturi și atragerea de fonduri europene este un proces care necesită timp.

Corecția bugetară presupune măsuri austere care trebuie totuși aplicate pentru că asigură echilibrul financiar intern și finanțarea deficitului prin menținerea acordurilor internaționale, precum și tratarea cauzelor profunde ale deficitului structural. Corecția deficitului bugetar este mai dificilă în recesiune. O politică bugetară rațională, prudentă poate aduce rigoare în cheltuirea banului public, eficiență și productivitate.

Corecția bugetară determină un program de ajustare a cheltuielilor bugetare, deoarece România nu dispune de spațiu de manevră pentru relaxare fiscală, acesta fiind epuizat de politicile prociclice din anii anteriori.

1.1 În acest context, pentru anul 2011, în vederea respectării angajamentelor asumate prin Acordul încheiat cu Fondul Monetar Internațional, în ceea ce privește încadrarea în deficitul bugetar de 4,4% din produsul intern brut, precum și implementarea în continuare a măsurilor de reducere a cheltuielilor bugetare este necesară menținerea unora dintre măsurile adoptate în anii 2009 și 2010, precum și adoptarea unor noi măsuri care să conducă la reducerea cheltuielilor bugetare.

Astfel, se impune aplicarea și în anul 2011 a măsurii de blocare a ocupării posturilor vacante, fapt ce va permite reducerea cheltuielilor de personal până la un nivel care să reprezinte 7,4% din produsul intern brut în anul 2011. Totodată prin acordurile cu organismele financiare internaționale, România s-a angajat să mențină blocarea posturilor vacante și ocuparea numai a unui post din 7 care se vacantează și să finanțeze în anul 2011 un număr maxim de 1.290.000 posturi. Din aplicarea acestei măsuri se estimează economii la cheltuielile de personal de cca. 350 milioane lei.

Potrivit art.22 din O.U.G. nr.34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data intrării în vigoare a acestui act normativ, a fost suspendată ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante din instituțiile și autoritățile publice indiferent de modul de finanțare, cu excepția unui procent de maxim 15% din posturile care se vacantează ulterior. Politica de reducere a numărului de salariați pe baza plecărilor naturale din sistem a condus la reducerea posturilor din sectorul bugetar cu cca. 46.000 posturi, a contribuit la reducerea cheltuielilor de personal cu cca.900 milioane lei. Până în prezent, reducerea numărului de salariați s-a realizat în mare parte prin plecările naturale din sistem dar a generat și unele disfuncționalități, în special în cazul instituțiilor de învățământ superior de stat. Din aceste considerente se impune exceptarea de la prevederile alin. (1) și alin. (2) ale art. 22 din O.U.G. nr. 34/2009 a ocupării în anul universitar 2010-2011 a posturilor de preparator universitar, asistent universitar, lector universitar/șef de lucrări, astfel încât să se asigure buna funcționare a procesului didactic.

1.2. Prin prisma efectului multiplicator și al aportului direct la formarea brută de capital fix, cu reflectare directă în creșterea economică, ponderea cea mai mare a fondurilor trebuie alocată finalizării obiectivelor de investiții și într-o pondere mai redusă la poziția „Alte cheltuieli de investiții”.

Sumele alocate la poziția „Alte cheltuieli de investiții” sunt destinate cu preponderență dotării instituțiilor publice cu autoturisme, mobilier, aparatură birotică etc. Din aceste considerente interdicția achiziționării de autoturisme, mobilier și aparatură birotică instituită prin O.U.G. nr.34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, cu modificările și completările ulterioare, pentru anii 2009 și 2010 este necesar să fie prelungită și pentru anul 2011. Totodată pentru corelarea politicilor în domeniul înnoirii parcului auto se impune exceptarea de la interdicția achiziționării de autoturisme a celor achiziționate în cadrul „Programului de stimulare a înnoirii Parcului auto național”.

1.3. Potrivit art.136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „începând cu data de 1 ianuarie 2008, atribuțiile Ministerului Justiției referitoare la gestionarea bugetului curților de apel, al tribunalelor, al tribunalelor specializate și al judecătoriilor vor fi preluate de Înalta Curte de Casație și Justiție.” Termenul prevăzut pentru intrarea în vigoare a acestei prevederi s-a datorat necesității de a acorda Înaltei Curți de Casație și Justiției posibilitatea de a-și organiza un compartiment economico – administrativ care să

asigure gestionarea resurselor financiare ale tuturor instanțelor. Având în vedere, imposibilitatea finalizării acestor proceduri, prin art. V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 100/2007, aprobată cu modificări prin Legea nr.97/2008, termenul prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004, republicată, a fost prorogat până la data de 1 ianuarie 2009, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.137/2008, termenul a fost prorogat la 1 ianuarie 2010, iar prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2009, termenul a fost prorogat la 1 ianuarie 2011.

Având în vedere situația existentă, este evident că transferul efectiv al atribuțiilor nu poate avea loc până la data de 31 decembrie 2010, până la acest moment, Înalta Curte de Casație și Justiție neavând organizat un aparat administrativ care să poată asigura desfășurarea în condiții de normalitate a atribuțiilor ce decurg din calitatea de ordonator principal de credite pentru bugetul instanțelor judecătorești.

Trebuie avut în vedere, de asemenea, și faptul că până la această dată nu au fost finalizate dezbaterile din cadrul comisiilor speciale și al celor de specialitate ale Parlamentului legate de oportunitatea transferului atribuțiilor de ordonator principal de credite de la ministrul justiției la președintele Înaltei Curți de Casație și Justiție, precum și de modalitatea efectivă în care acest transfer ar putea să se efectueze.

Prin urmare, în acest context, este necesară asigurarea continuității derulării contractelor în care Ministerul Justiției este parte și care au ca obiect realizarea unor investiții, repararea sediilor instanțelor, informatizarea.

Or, această continuitate poate fi realizată de Ministerul Justiției, luând în considerare rolul acestuia de a asigura, potrivit legii, buna organizare și administrare a justiției ca serviciu public, precum și realitatea că acesta dispune atât de experiența, cât și de capacitatea tehnică necesară gestionării bugetului instanțelor, ceea ce, la acest moment, Instanța Supremă nu poate oferi.

Față de cele prezentate și de perioada scurtă rămasă până la 1 ianuarie 2011, se impune urgent reglementarea problemei referitoare la gestionarea bugetului instanțelor.

Având în vedere faptul că, în lipsa asigurării unui cadru eficient pentru administrarea bugetului instanțelor, intrarea în vigoare a dispozițiilor art.136 din Legea nr.304/2004 poate crea consecințe grave în ceea ce privește buna funcționare a instanțelor judecătorești și, implicit, îndeplinirii justiției, ca serviciu public, prezentul proiect de ordonanță de urgență propune prorogarea termenului pentru dobândirea de către Înalta Curte de Casație și Justiție a atribuțiilor decurgând din calitatea de ordonator principal de credite la data de 1 ianuarie 2012.

1.4. Potrivit art.13 alin.(1) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „ședințele de judecată se înregistrează prin mijloace tehnice video sau audio ori se consemnează prin stenografiere. Înregistrările sau stenogramele se transcriu de îndată.” Având în vedere, imposibilitatea finalizării procedurilor de achiziționare a echipamentelor audio-video până la data de 1 iulie 2006, dată care a fost stabilită inițial, prin art. III din Titlul XVI al Legii nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.154/2007 pentru

prorogarea termenului prevăzut la art. III din titlul XVI al Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, acest termen a fost prorogat până la 1 ianuarie 2009, iar, ulterior, până la 1 ianuarie 2011.

La începutul anului 2009, a debutat procedura pentru achiziția sistemelor de înregistrare însă, datorită formulării unor contestații ce au fost admise de Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor (în continuare CNSC) a fost necesară reevaluarea ofertelor.

Rezultatul reevaluării a fost din nou contestat, CNSC a respins contestațiile, însă procedura a fost anulată întrucât toate ofertele au fost declarate neconforme.

Având în vedere situația extraordinară determinată de imposibilitatea finalizării procedurii de achiziție a echipamentelor pentru efectuarea înregistrarea audio video a sedințelor de judecată și ținând seama de gravele consecințe de ordin procedural care ar putea apărea în activitatea de judecată datorită inexistenței suportului tehnic necesar, și care ar putea fi invocată în cadrul proceselor aflate pe rolul instanțelor de judecată, este necesară adoptarea măsurii prorogării termenului de intrare în vigoare a dispoziției menționate până la 1 ianuarie 2012.

2. Schimbări preconizate

Obiectul prezentului proiect de act normativ îl constituie aprobarea unor măsuri financiar-bugetare menite să asigure diminuarea cheltuielilor publice în anul 2011, precum și alte măsuri care să fie avute în vedere la elaborarea bugetului pe anul 2011 prin:

- Aplicarea și în anul 2011 a restricțiilor prevăzute la art. 22 și 24 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la ocuparea posturilor vacante și la achiziționarea de autoturisme, mobilier și aparatură birotică.
- Completarea art. 24 în sensul exceptării de la restricția de achiziționare a autoturismelor a celor achiziționate în cadrul „Programului de stimulare a înnoirii Parcului auto național”.
- Exceptarea de la prevederile alin. (1) și alin. (2) ale art. 22 din O.U.G. nr. 34/2009 a ocupării în anul universitar 2010-2011 a posturilor de preparator universitar, asistent universitar, lector universitar/șef de lucrări. Ocuparea acestor posturi din instituțiile de învățământ superior de stat se face în limita numărului de posturi vacantate prin ieșirea din sistem, după intrarea în vigoare a O.U.G. nr. 34/2009, conform metodologiei stabilite prin ordin al ministrului educației cercetării și tineretului
- Amânarea până în anul 2012 a aplicării prevederilor Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 827 din 13 septembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește preluarea de către Înalta Curte de Casație și Justiție a atribuțiilor Ministerului Justiției referitoare la gestionarea bugetului curților de apel, al tribunalelor, al tribunalelor specializate și al judecătoriilor.
- Prorogarea până la 1 ianuarie 2012 a termenului prevăzut la art. III din titlul XVI al

Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 653 din 22 iulie 2005, de la care se aplică dispozițiile art. 13 din Legea nr. 304/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la înregistrarea ședințelor de judecată.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

Actul normativ vizează limitarea cheltuielilor bugetare ale anului 2011 pentru stabilirea unui deficit bugetar corelat cu obiectivele macroeconomice, în vederea respectării angajamentelor asumate de Guvernul României prin acordurile de împrumut cu organismele internaționale.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Reducerea deficitului bugetar asigură stabilitate economico-financiară, care are repercursiuni favorabile asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Mentținerea deficitului bugetar în limite sustenabile permite controlarea ratei inflației asigurând astfel stabilitatea puterii și a valorii de circulație a monedei naționale.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2011	2012	2013	2014	
1	2	3	4	5	6	7

1. Modificări ale veniturilor bugetului general consolidat	0	-140				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetului general consolidat	0	-350				
3. Impact financiar (3=1-2)	0	210				

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Nu este cazul.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultări efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația

În care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului prin avizul nr. 1463/2010.

6. Alte informații

Proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului a fost avizat de Departamentul pentru Relația cu Parlamentul din punctul de vedere al oportunității promovării acestora.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 *privind transparența decizională*.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

Autoritățile și instituțiile publice centrale și locale vor duce la îndeplinire prevederile prezentului act normativ.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri financiar-bugetare, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC